

# Le Grenelle de l'environnement :

## Principales dispositions et chantiers en cours

**José RUIZ – Commissariat Général  
Développement Durable**



# Les orientations du Grenelle de l'environnement – Quatre textes de base

---

- ◆ Engagements du Grenelle : 6 GT, 4 tables rondes, 268 engagements, 34 comités opérationnels
- ◆ Loi de programme relative à la mise en oeuvre du Grenelle de l'environnement (Grenelle 1) 49 articles à ce jour
- ◆ Loi de finances et loi de finances rectificative
- ◆ Grenelle 2 : 105 articles à ce jour
- ◆ 440 milliards d'investissement d'ici 2020 – 535 000 emplois

# Dispositions générales loi Grenelle

---

- **Art 1 : Grenelle 1**

- privilégier les solutions respectueuses de l'environnement en apportant la preuve qu'une décision alternative plus favorable à l'environnement est impossible à un coût raisonnable

- Les politiques publiques concilient la protection et la mise en valeur de l'environnement, le développement économique et le progrès social

- Stratégie nationale de DD. L'Etat assure le suivi de la mise en oeuvre de cette stratégie au sein d'un comité pérennisant la conférence des parties prenantes du Grenelle de l'environnement

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

---

- Grenelle 1
- Division par 4 des émissions en 2050, 23% ENR en 2020
- Une action très volontariste de progrès sur le bâtiment
- Un changement drastique dans les transports
- Une réduction des consommations et du contenu en carbone de la production d'énergie
- Un urbanisme plus efficace

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

**LE BATIMENT : 42 % de la consommation d'énergie finale**

205 milliards d'investissements d'ici 2020

**Chantier prioritaire de la Maîtrise de l'énergie au cœur du Grenelle 1**

Lancer un programme de rupture technologique sur le bâtiment neuf :

- Basse consommation (50 kWh/m<sup>2</sup>/an) : tous les bâtiments publics et secteur tertiaire en 2010, logements privés en 2012
- Généralisation des bâtiments à énergie positive en 2020
- Un chantier de rénovation énergétique radicale des bâtiments existants : - 38 % d'émissions de CO<sub>2</sub> sur le parc existant d'ici 2020, 400 000 logements rénovés/an à partir de 2013
- Bâtiments publics : diagnostic avant 2010 et lancement des rénovations avant 2012 , - 40% énergie en 8 ans
- Logements sociaux : rénovation des 800 000 logements les moins efficaces en énergie d'ici 2020
- Des financements incitatifs pour le logement et le tertiaire

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

---

## LE BATIMENT

### des dispositifs d'incitation et de financement

- ❖ Création de **l'éco-prêt à taux zéro** PTZ pour les travaux de rénovation thermique (LFI 2009: 1 milliard)
- ❖ Rénovation du **crédit d'impôt développement durable** pour les travaux d'efficacité énergétique : vers un crédit d'impôt plus efficace (LFI 2009)
- ❖ Création d'un **prêt hyper-bonifié** de rénovation thermique des logements sociaux (LFR 2008)
- ❖ **Verdissement du dispositif** de déduction des intérêts des prêts immobiliers et **des PTZ** Borloo et Robien (LFI 2009)
- ❖ Dispositions en vue de faciliter la **rénovation thermique** des **habitations** et des **bâtiments tertiaires** (Grenelle 2): obligations art 2
- ❖ Grenelle 2: art 2 : dispositions pour l'évaluation et l'information sur performances énergétiques

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

---

## LE BATIMENT

Programme de formation et de qualification des professionnels du bâtiment et de l'efficacité énergétique

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

## LES TRANSPORTS

### Priorité aux Infrastructures non routières

97 milliards d'investissements d'ici 2020 80 000 emplois

- ❖ Assurer une cohérence d'ensemble **grâce à un schéma national, réduction des impacts. Programmation régionale des infrastructures (Grenelle 1).**
- ❖ Transport de voyageurs : **multiplier par 4 les transports collectifs en site propre, extension majeure du réseau de lignes à grande vitesse, rénovation du réseau ferré existant, réduction des impacts du transport aérien**
- ❖ Transport de marchandises : **développement de l'offre ferrée, maritime et fluviale, augmenter de 25% la part du fret ferroviaire**

---

## LES TRANSPORTS

Réduire les impacts des véhicules et aéronefs

- ❖ Normes
- ❖ R&D
- ❖ Éco-conduite
- ❖ économies d'énergies pour vendeurs de carburants
- ❖ Transport aérien (quotas, insonorisation)



# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

## LES TRANSPORTS

### Financements et régulations

réseau ferroviaire: 13 milliards d'€ pour la rénovation LFI

- ❖ **Commission de régulation des activités ferroviaires :**
- ❖ **Régulation des péages** en fonction de critères environnementaux (Grenelle 2)
- ❖ **Taxe poids lourd** sur les routes non concédées (Grenelle 1 +LFI)
- ❖ Renforcement des **compétences des autorités organisatrices des transports** (Grenelle 1 +2)
- ❖ Auto partage G2 art 19

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

## L'ENERGIE

(Grenelle 1)

- ❖ Maîtriser la demande énergétique
- ❖ Développer une production énergétique équilibrée et décarbonée



# ***Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie***

## **L'ENERGIE**

### **Grenelle 1**

**ENR 23% en 2020**

- ❖ **Développement de la micro hydroélectricité**
- ❖ **Règlement thermique DOM**
- ❖ **Soutien du projet de retrait des ampoules à forte consommation d'énergie à partir de 2010**
- ❖ **R&D – Fonds démonstrateur**
- ❖ **Schéma régionaux des ENR**
- ❖ **Promotion des réseaux de chaleur**

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

---

## L'ENERGIE

Grenelle 2 et LFI :

- ❖ **Bilan des émissions de gaz à effet de serre** pour les plus de 500 salariés privés dans un secteur d'activité fortement émetteur, les personnes morales de droit publics de plus de 250 personnes, les principales collectivités territoriales (plus de 50 000 hab.) Généralisation des **plans climat territoriaux**
- ❖ Création de **schémas régionaux climat, air et énergie** et des schémas de raccordement au réseau des ENR
- ❖ Généralisation des **plans climat territoriaux**
- ❖ Extension des **certificats d'économie d'énergie** (nouveau obligés : fournisseurs de carburants ; nouvel objectif)
- ❖ Création d'un **fonds chaleur** pour soutenir la « chaleur renouvelable » (co-élaboration avec les régions)
- ❖ Soutien aux **réseaux de chaleurs** (possibilité de prolonger la durée de concession....)
- ❖ **Éoliennes en mer** : modifications législatives et réglementaires pour autoriser leur réalisation

# Changement climatique et maîtrise de la demande d'énergie

## URBANISME

- ❖ Plans climats énergie territoriaux G1
- ❖ Lien urbanisme-transport
- ❖ Ecoquartiers et revitalisation centre villes
- ❖ Préoccupations GES et biodiversité G1
- ❖ Densités minimales (Grenelle 2)
- ❖ Lutter contre l'étalement urbain G1

# ***GRENELLE 2***

---

\*art 4 non opposition à l'installation de système ENR ..dans les PLU

\*art 5 simplification des DTADD

\*art 6 renforcer les objectifs environnementaux des doc d'urbanisme

\*art 8 extension de l'évaluation environnementale: : PLU avec PDU

\*art 9 réforme des SCOT dans le sens de la prise en compte des objectifs du Grenelle

\*art 11 COS possibilité de dépassement pour les constructions remplissant des performances énergétiques particulières



# Biodiversité et ressources naturelles / Modes de production et de consommation durables

---

## (Grenelle 1)

- ❖ Arrêter la perte de biodiversité et conforter la richesse du vivant
- ❖ Retrouver une bonne qualité écologique des des eaux et en assurer le caractère renouvelable
- ❖ Des agricultures diversifiées, productives et durables
- ❖ Un cadre rigoureux et transparent pour les OGM et les biotechnologies



# Biodiversité et ressources naturelles

---

## BIODIVERSITE

- ❖ **Création d'une Trame verte et d'une Trame bleue (Grenelle 1 + 2) : créer une continuité territoriale**
- ❖ **Mécanismes de compensation** en l'absence d'autres possibilités
- ❖ **Projets de parcs nationaux terrestres** : Parc national des Calanques et un parc national forestier en Métropole
- ❖ **Mise à l'étude en décembre 2007 d'un parc naturel marin à Mayotte**
- ❖ **Élaboration d'une stratégie nationale pour la Mer et de stratégies de façades- Aires marines protégées (Grenelle1 + 2)**  
**Stratégie nationale biodiversité- Acquisition de zones humides**
- ❖ **Déployer les plans de protection et de restauration des espèces menacées**
- ❖ **Audit des mesures fiscales défavorables à la biodiversité**

# Modes de production et de consommation durables

---

## EAU

### Réalisations

- **Programme massif de reconquête de la qualité des eaux :**
  - Les 146 stations d'assainissement des eaux usées hors normes en 2007 (contentieux européen) sont en cours de mise en conformité : 58 sont dorénavant aux normes, 88 sont en cours de mise aux normes
  - Mobilisation par les agences de l'eau de 2 Md€ de prêt bonifié de la Caisse des dépôts à destination des collectivités locales.
- **Réduire l'usage des pesticides (50% en 10 ans si possible) :**
  - Retrait des produits les plus dangereux :  
53 substances concernées => 30 dès fin 2008 (déjà 15 en septembre 2008)
  - Adoption du plan écophyto 2018 au Conseil des Ministres du 10 septembre 2008 (former les différents acteurs à la production et protection intégrées)
- **Réduire les pollutions par les nitrates :**
  - Couverture des sols en hiver et bandes enherbées :  
4ème programme d'actions dans les zones vulnérables (circulaire du 26 mars 2008)

# Modes de production et de consommation durables

---

## EAU

- ❖ **reconquête et renaturation des fleuves et des rivières :**
  - état des lieux par l'ONEMA des 40 000 ouvrages hydrauliques réalisé d'ici fin 2008
  - effacement des obstacles les plus problématiques : convention en cours de négociation avec les parties
  - zones humides et bandes enherbées : accroissement du rôle des agences de l'eau (Grenelle 2)
- ❖ **taxe sur les phytosanitaires (LFI)**
- ❖ **réduction des fuites des réseaux d'eau :** obligations pour les gestionnaires (Grenelle 1 + 2)

# Modes de production et de consommation durables

---

## AGRICULTURE

- **Développer l'agriculture biologique, le plan agribio 2012 :**
  - 20% de produits biologiques en 2012 pour la restauration collective de l'Etat : circulaire interministérielle du 2 mai 2008
  - Un fonds de structuration pour l'agence bio (3M€/an pendant 5 ans) et un appel à projet (17/12/07) dans le cadre du FISIAA
- **Engager 50% des entreprises agricoles dans la certification d'ici 2012 :**
  - Schéma général acté en mars 2008 avec tous les acteurs
  - Cahiers des charges en cours de définition : objectif décembre 2008 avec expérimentation dans 5 départements.

# Modes de production et de consommation durables

---

## AGRICULTURE

En cours :

- ❖ **Viser la performance énergétique des entreprises agricoles** : 30% des entreprises agricoles à faible dépendance énergétique d'ici 2013
  - Dispositif pour réaliser un diagnostic de performance pour 100 000 exploitations – Aides aux diagnostics(Grenelle 1 + LFI)
  - d'ici 2013 : Schéma d'identification des investissements prioritaires
- ❖ **Agriculture biologique** : Une aide au maintien dans le cadre du bilan de santé de la PAC (définition 2009, mise en œuvre 2010)

# Instaurer un environnement respectueux de la santé

---

## SANTE – ENVIRONNEMENT / RISQUES

(Grenelle 1)

- ❖ Mieux connaître, encadrer et réduire l'usage des substances à effets nocifs
- ❖ Maîtriser la qualité de l'air extérieur et de l'air intérieur aux bâtiments
- ❖ Lutter contre le bruit excessif
- ❖ Prévenir les risques émergents, technologiques et nanotechnologiques
- ❖ Faire de la prévention des déchets et des polluants liés un avantage compétitif pour les entreprises et les territoires

# Instaurer un environnement respectueux de la santé

---

## SANTE – ENVIRONNEMENT / RISQUES

- ❖ **Moyens supplémentaires pour la remédiation** (sites pollués, bruit), l'évaluation des risques et la recherche...(LFI 2009 )
- ❖ **Taxation des activités polluantes et des produits néfastes à l'environnement** (décharge, incinérateurs, granulats, pesticides, émissions de poussière) (LFI 2009)
- ❖ **Des obligations normatives plus protectrices** (téléphonie mobile et enfants ... (Grenelle 2)
- ❖ **L'amélioration des connaissances pour nourrir l'action :** obligation de déclaration de fabrication de particules nano-manufacturées, surveillance de la qualité de l'air dans certains locaux... (Grenelle 2)
- ❖ **Des rapports réguliers pour rendre compte des progrès des connaissances :** Bilan sur les champs électromagnétiques au Parlement dans 5 ans
- ❖ **Renforcement du rôle de l'ACNUSA :** sanction et compétences (Grenelle 2)
- ❖ **Prévention des pollutions lumineuses** (Grenelle 2)

# Instaurer un environnement respectueux de la santé

---

## DECHETS

(Grenelle 1)

- ❖ **Réduire la production de déchets**  
(pour les 5 prochaines années, réduction de 5 kg par an et par habitant chaque année soit 25 kg en 5 ans)
- ❖ **Augmenter le recyclage**  
(pour 2012, 35% des déchets ménagers et assimilés orientés vers le recyclage matière ou organique)
- ❖ **Limiter les quantités incinérées ou stockées**  
(diminution de 15 % à horizon 2012)

# Instaurer un environnement respectueux de la santé

---

## DECHETS

- **Des outils réglementaires ou conventionnels :**
  - Objectifs renforcés sur le contenu de la planification et obligations de révision anticipée (Grenelle 2)
  - Obligation de plans départementaux pour la gestion du BTP (Grenelle 2)
  - Diagnostic déchets pour certains chantiers de démolition : (Grenelle 2)
  - Obligation de collecte sélective et valorisation de la matière organique (Grenelle 2)
  - Mise en place d'une REP (Responsabilité élargie du producteur) pour les DASRI (Déchets d'activité de soins à risques infectieux) (Grenelle 2)
- **Signal prix et financement des actions :**
  - Augmentation TGAP décharge, création TGAP incinération (LFI)
  - Recettes affectées au financement d'actions pour la prévention et la valorisation (LFI)
- **Modulation renforcée des éco-contributions** pour la réduction des déchets (révisions d'agrèments des éco-organismes et de leurs barèmes)

# Gouvernance écologique

Une évolution rapide vers la prise en compte des aspects environnementaux et la nécessaire participation de tous les acteurs

- ❖ **Gouvernance à 5** de l'ensemble du processus Grenelle, notamment du Comité de suivi
- ❖ **Transformation du CES en CESE** : loi constitutionnelle 7 juillet 2008
- ❖ **Création du HCTISN**, Haut Comité pour la Transparence de l'Information pour la Sécurité Nucléaire : juin 2008 (1er rapport en octobre 2008)
- ❖ Lancement du **Portail sur les informations environnementales** (ouverture : février 2009)
- ❖ Préparation d'une **Plate-forme Internet sur la RSE** (responsabilité sociale des entreprises) : ouverture en mars 2009

# Gouvernance écologique

## Une évolution rapide vers la prise en compte des aspects environnementaux et la nécessaire participation de tous les acteurs

- **Travaux en cours sur la substitution du Comité de suivi du Grenelle au CNDD** (Conseil National du Développement Durable)
- **Transformation des CESR en CESER** (Grenelle 2)
- **Inclusion des associations de protection de l'environnement** dans les procédures administratives territoriales (Grenelle 2)
  - **Réformes des enquêtes publiques** (Grenelle 2)
  - **Réforme des études d'impact** (Grenelle 2)
  - **Extension et renforcement des CLI**, commissions locales d'information (Grenelle 2)
  - **Extension de l'obligation de présentation d'un rapport RSE** par les entreprises (Grenelle 2)
  - **Responsabilité des sociétés mères** (Grenelle 2)
  - Le lancement d'une **conférence de consensus** sur la proposition de **contribution énergie climat** (fin 2008)

# Gouvernance écologique

## Un devoir d'exemplarité de la part de l'Etat

### Un Etat éco-responsable :

- ❖ Lancement du **Plan Bâtiment Public** de l'Etat : diagnostic avant 2010, lancement des rénovations avant 2012
  - ❖ Réalisation de **Bilan Carbone dans les administrations** (lancement août 2007 ; réalisation fin 2008)
  - ❖ Parution prochaine de **la circulaire « achats publics »** pour l'Etat et ses établissements publics
  - ❖ Parution prochaine du **décret sur les véhicules** de l'Etat et de ses établissements publics (Grenelle 1)
  - ❖ Recyclage papier et provenance papier
  - ❖ Circulaire sur la **part de produits issus de l'agriculture biologique** dans les **cantines publiques** de l'Etat (2 mai 2008 + Grenelle 1)
- **L'engagement des établissements et entreprises publics :**
- **Une charte signée par 33 organismes le 4 mai 2008**
  - **Principaux engagements : stratégie DD formalisée, plan d'actions, indicateurs de suivi, ...**

# Gouvernance écologique

## Un devoir d'exemplarité de la part de l'Etat

### ❖ L'intégration du DD dans toutes les politiques :

- Lancement d'une **nouvelle Stratégie Nationale du Développement Durable** (SNDD) intégrant les conclusions du Grenelle
- Système de suivi par des **indicateurs de développement durable**
- Généralisation pour les projet de loi des **études d'impact préalables** intégrant les dimensions économiques, sociales et environnementales :  
Études d'impacts des projets de loi Grenelle 1 et 2

# La territorialisation du Grenelle – Trois acteurs majeurs

---

- › Collectivités territoriales : région, département, communes et communautés de communes
- › Autres acteurs : professionnels, associations
- › Services déconcentrés de l'Etat : Préfet, DREAL, DDT, Délégations Ademe

# La territorialisation du Grenelle – Rôles des collectivités territoriales

---

## Communes et communautés de communes

- Planification : agenda 21, plans climats territoriaux,
- Réalisation : efficacité énergétique, utilisation énergies renouvelables (chaleur), transports alternatifs à voiture individuelle, urbanisme, écoquartiers, travaux ANRU

## Régions

- Schémas régionaux climat air énergie
- Formation professionnelle
- Contractualisation Etat-Région

# La territorialisation du Grenelle – Rôle des services déconcentrés (1)

---

- **Décliner localement les politiques du Grenelle**
  - Déterminer les engagements les plus pertinents
  - Ecoresponsabilité de l'Etat
- **Convaincre les CT et les autres acteurs**
  - Expliciter les démarches
  - Apporter des méthodologies, des références
  - Exemples : rénovation HLM, écoconduite, RSE
- **Améliorer la gouvernance**
  - Evaluation, Indicateurs, Gouvernance à 5

# La territorialisation du Grenelle – Rôle des services déconcentrés (2)

## › **Police et tâches régaliennes**

- Police des établissements classés (énergie et CO2)
- Porté à connaissance, contrôle légalité document urbanisme
- Certificats économie énergie

## › **Exemplarité dans la maîtrise d'ouvrage**

# La territorialisation du Grenelle – Relation services déconcentrés/ADEME

---

## › Rôle ADEME

- Expertise
- Méthodologie (avec RST)
- Contact avec les CT ne peut être systématique

## › Liens avec ADEME

- Action concertée
- Services régionaux reprennent avec biseau éventuel actions ADEME (plans climats territoriaux)

# Huit + un thèmes prioritaires

---

- ❖ **Croissance responsable pour un avenir durable**
- ❖ **Faire de la France un champion dans la lutte contre le changement climatique**
- ❖ **Faciliter le développement de nouveaux modes de production et de consommation reposant sur la sobriété**
- ❖ **Développer une ville durable**



## Huit + un thèmes prioritaires (2)

---

- ❖ **Sauvegarder la biodiversité et la qualité des milieux**
- ❖ **Faire de nos territoires des lieux d'application des démarches de développement durable**
- ❖ **Maîtriser les conséquences des risques naturels et réduire les risques naturels et sanitaires**



# Huit + un thèmes prioritaires (3)

---

- ❖ **Renforcer la compétitivité des territoires dans le cadre d'un développement solidaire et équilibré de toutes leurs composantes**
- ❖ **Impliquer tous les acteurs socio-économiques et tous les citoyens dans la poursuite de ces objectifs et mettre la société en mouvement**



# Croissance responsable

---

## ECO-TECHNOLOGIES

- Le Grenelle dans son ensemble est un soutien au développement des éco-industries :
  - *Efficacité énergétique du bâtiment neuf et existant,*
  - *Développement des EnR,*
  - *Véhicules « propres »,*
  - *Développement du recyclage,*
  - *Eco-produits, ...*
- Création du comité stratégique des éco-industries (COSEI), le 10 juillet 2008 et lancement de 3 groupes de travail :
  - *l'innovation et à la diffusion des éco-technologies*
  - *la réglementation soutien au renforcement des performances des éco-industries*
  - *les PME*

*(Echéance : décembre 2008)*
- Lancement d'un Plan de soutien aux véhicules décarbonés (novembre 2008)

# Croissance responsable

---

- ❖ **Responsabilité sociale des entreprises**
- ❖ **Normalisation**
- ❖ **Innovation**
- ❖ **Formation**
- ❖ **NTIC**
- ❖ **Prise en compte de l'économie dans les réflexions territoriales**



# Nouveaux modes de production et consommation

## CONSOMMATION

- **Le droit à l'information environnementale des consommateurs : Affichage du CO2**  
décidés conventionnellement et/ou inscrits dans Grenelle 2 :
  - les produits de consommation courante,
  - sur les produits immobiliers (DPE),
  - les devis de transports...
- **La sincérisation de la communication et de la publicité :**
  - réforme du BVP (réalisée par convention),
  - projet de modification du code de la consommation et de l'environnement (Grenelle 2)
  - projet de circulaire au parquet sur les déclarations environnementales, ...

# Nouveaux modes de production et consommation

---

## CONSOMMATION

- **Le développement d'une offre à moindres impacts**
  - généralisation des démarches d'éco-conception : produits moins énergivores, moins producteurs de déchet, ...
  - développement de l'offre de produits bio ou de produits écolabellisés : charte d'engagement de la FCD
- **Vers l'intégration du prix écologique :**
  - un premier bonus-malus dans le secteur automobile.
  - une deuxième famille qui respectera les 3 principes :
    - des décisions au cas par cas,
    - une amélioration du pouvoir d'achat des français,
    - des performances écologiques avérées du dispositif.

# Nouveaux modes de production et consommation

- ❖ **Economie de la fonctionnalité**
- ❖ **Coût global**
- ❖ **Recyclage**
- ❖ **Meilleure technique économiquement disponible**

# Ville durable

---

- ❖ **Énergie**
- ❖ **Économie espace**
- ❖ **Diversité activités**
- ❖ **Mixité sociale**
- ❖ **Accessibilité**
- ❖ **Nature en ville**



# Gouvernance

---

- ❖ **Gouvernance à cinq**
- ❖ **Évaluation**
- ❖ **Concertation**
- ❖ **Partenariats**
- ❖ **Transversalité**

